

《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》 专题解读

讲师：石 头

目录

CONTENTS



四大目标



四大行动



政策保障



意义和影响

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn



首页 | 简 | 繁 | EN | 登录 | 邮箱

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 工业、交通 > 机械制造与重工业

字号: 默认 大 超大



打印



收藏



留言



|



索引号: 000014349/2024-00025

主题分类: 工业、交通\机械制造与重工业

发文机关: 国务院

成文日期: 2024年03月07日

标题: 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知

发文字号: 国发〔2024〕7号

发布日期: 2024年03月13日

国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知

国发〔2024〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2024年3月7日

（此件公开发布）

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



- 推动大规模设备更新和消费品以旧换新是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。
- 贯彻二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署。
- 坚持市场为主、政府引导；坚持鼓励先进、淘汰落后；坚持标准引领、有序提升。



中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



一、到2027年，“工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上”。

点评：此前，发改委主任郑栅洁在两会新闻会上透露到2023年底，这些设备的体量大约为4.9万亿元。因此，4年内实现25%以上（年均增速5.7%）的增长意味着这七个领域的设备更新投资4年间将新增1.225万亿元，每年的设备更新至少所需2811亿元投资，或可至少推高制造业投资增速1个百分点，整体固定资产投资0.6个百分点。



中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



二、到2027年，“重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升。

点评：结合政府工作报告在时隔两年之后再次公布能耗降低目标，相信政府今年起将重新加强对节能的重视。目前看来设备更新将是帮助实现节能目标的重要帮手，但是还需警惕如果设备更新不足以实现节能目标时，减产手段可能再次启用的风险。

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



三、到2027年，“规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%”。

点评：提升先进产能、淘汰落后产能，加快市场出清。企业新建、改扩建项目和获得中央预算内投资等财政资金支持的项目，应优先使用先进水平的产品设备；对于产能已经饱和的行业，要依法依规淘汰老旧落后产品设备。

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响



四、到2027年，“报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%”。

点评：年均报废汽车回收量需增加18.9%。根据公安部估算的2023年汽车报废量（756万辆），每年新增要求的汽车报废量或带来新增汽车销量143万台。

“废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升”。

点评：年均回收家电量需增加6.8%。2023年我国将有超过2亿台家电报废，每年新增要求的家电回收量或增加家电销售1356万台。

一、四大目标

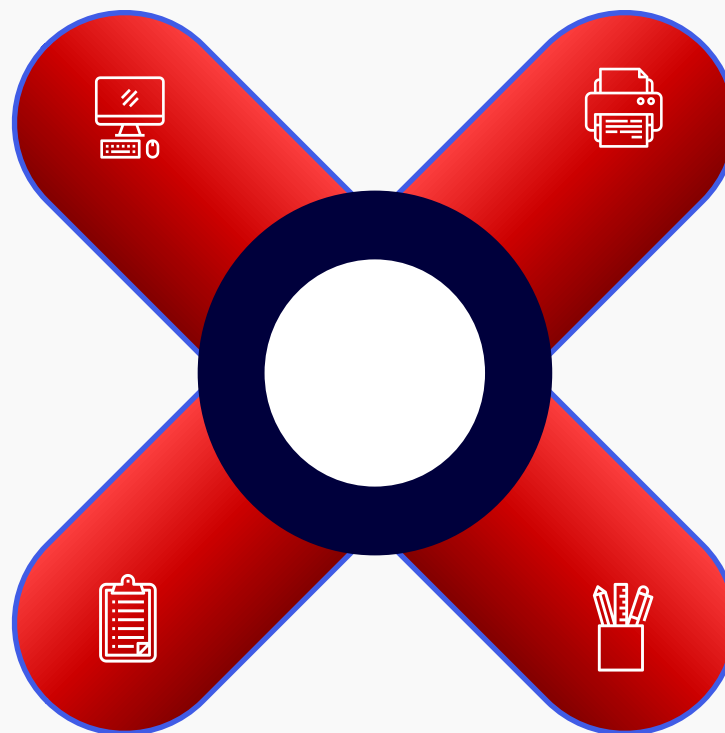
二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

一、设备更新行动

二、消费品以旧换新行动



三、回收循环利用行动

四、标准提升行动



中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

一、设备更新行动

（一）推进重点行业设备更新改造。

围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、航空、船舶、轻纺、电子等重点行业，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造，依法依规淘汰不达标设备。



（二）加快建筑和市政基础设施领域设备更新。

围绕建设新型城镇化，结合推进城市更新、老旧小区改造，以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、安防等为重点，分类推进更新改造。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

一、设备更新行动

（三）支持交通运输设备和老旧农业机械更新。

持续推进城市公交车电动化替代，加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。加强电动、氢能等绿色航空装备产业化能力建设。加快高耗能高排放老旧船舶报废更新，大力支持新能源动力船舶发展。扎实推进老旧农业机械报废更新，加快农业机械结构调整。



（四）提升教育文旅医疗设备水平。

推动符合条件的高校、职业院校（含技工院校）更新置换先进教学及科研技术设备。推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新提升。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，补齐病房环境与设施短板。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

二、消费品以旧换新行动

(五) 开展汽车以旧换新。

加大政策支持力度，畅通流通堵点，促进汽车梯次消费、更新消费。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。



(六) 开展家电产品以旧换新。

以提升便利性为核心，畅通家电更新消费链条。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。





中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

二、消费品以旧换新行动

(七) 推动家装消费品换新。

通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部改造，持续推进居家适老化改造，积极培育智能家居等新型消费。





中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

三、回收循环利用行动

(八) 完善废旧产品设备回收网络。

加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系。进一步完善再生资源回收网络，支持建设一批集中分拣处理中心。支持废旧产品设备线上交易平台发展。



(九) 支持二手商品流通交易。

持续优化二手车交易登记管理，推动二手电子产品交易规范化。推动二手商品交易平台企业建立健全平台内经销企业、用户的评价机制，加强信用记录、违法失信行动等信息共享。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

三、回收循环利用行动



(十) 有序推进再制造和梯次利用。

鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，再制造产品设备质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，提升再制造加工水平。

(十一) 推动资源高水平再生利用。

推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，引导低效产能逐步退出。完善废弃电器电子产品处理支持政策，持续提升废有色金属利用技术水平，及时完善退役动力电池、再生材料等进口标准和政策。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

四、标准提升行动

(十二) 加快完善能耗、排放、技术标准。

对标国际先进水平，加快制修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准，加快提升节能指标和市场准入门槛。加快完善重点行业排放标准，制修订重点行业企业碳排放核算标准。



(十三) 强化产品技术标准提升。

聚焦汽车、家电、家居产品、消费电子、民用无人机等大宗消费品，加快安全、健康、性能、环保、检测等标准升级。





中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

四、标准提升行动

（十四）加强资源循环利用标准供给。

完善材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。制修订废弃电器电子产品回收规范等再生资源回收标准。

（十五）强化重点领域国内国际标准衔接。

建立完善国际标准一致性跟踪转化机制，不断提高国际标准转化率。支持国内机构积极参与国际标准制修订，加强质量标准、检验检疫、认证认可等国内国际衔接。



中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 强化政策保障

（十六）加大财政政策支持力度。

把符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。坚持中央财政和地方政府联动支持消费品以旧换新。进一步完善政府绿色采购政策，加大绿色产品采购力度。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。



（十七）完善税收支持政策。

加大对节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠支持力度，把数字化智能化改造纳入优惠范围。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，研究完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 强化政策保障



（十八）优化金融支持。

运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制作用。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。

（十九）加强要素保障。

加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。





中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 强化政策保障



(二十) 强化创新支撑。

聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制，强化制造业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。





中国五矿

五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 意义和影响

一、行动方案“四大行动”促转型升级，一举多得。

方案提出将重点实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，推动设备更新既能促进消费、拉动投资，也能增加先进产能、还能促进节能降碳、保障生产安全，将有力促进产业、消费转型升级。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

意义和影响

二、有力促进投资和消费，提振需求和信心。

当前经济的主要压力是宏观总需求不足和微观主体信心不振，扩大有效投资、刺激耐用品消费是稳增长稳信心的重要抓手。

固定资产投资中，按构成分，设备工器具购置占比在18%左右；按建设性质分，改建投资占比在14%左右。汽车、家电等耐用消费品占限额以上企业商品零售总额比重在35%左右。推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，鼓励耐用消费品以旧换新，有助于加快投资和消费增速，加快经济恢复步伐。

一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

意义和影响

三、设备更新打开万亿级市场空间。

根据发改委数据，2023年，工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元。随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，将是一个年规模5万亿以上的巨大市场。

同时，2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台，汽车、家电更新换代也能创造万亿规模的市场空间。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

意义和影响

四、加快产业转型升级，推进绿色低碳发展。

供给方面，在钢铁、有色、轻工等传统行业广泛应用数智技术、绿色技术，推动大规模技术改造和设备更新，深度布局信息通信、生物制造、新能源汽车等新兴产业；

需求方面，引导企业和居民选购高效节能产品设备和高质量耐用消费品，形成绿色发展的良性循环。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 意义和影响

五、推动再生资源循环利用。

推动再生资源循环利用也是“方案”的主要行动方向之一，根据《“十四五”循环经济发展规划》，到2025年资源循环利用产业产值达到5万亿元，金属危废资源化、再生塑料、锂电回收等板块均有千亿以上市场空间。



一、四大目标

二、四大行动

三、政策保障

四、意义和影响

□ 意义和影响

六、拉动热卷、铜、铝等一系列大宗商品的需求。

大规模的设备更新和消费消费品以旧换新行动，将增加工业企业的生产规模，从而有力拉动热轧卷板、铜、铝、锌、不锈钢等金属的需求，对相关工业品属于中长期利好。



免责声明及风险提示

本内容仅为介绍交易品种、交易方法等市场基础知识所用，非展示本公司研究分析观点。本公司不会因接收人收到本内容而视其为客户。在任何情况下，视频中的信息并不构成对任何人的投资建议，且由于交易规则变化或相关假设、标准发生变动，本内容中相关部分亦会相应变化或失效，本公司对此不承担提示责任。市场有风险，投资需谨慎。

版权声明：本文件版权为五矿期货有限公司所有。本文件所含文字、数据和图表未经五矿期货有限公司书面许可，任何人不得以电子、机械、影印、录音或其它任何形式复制、传播或存储于任何检索系统。未经许可，复制本文件中任何内容皆属违反版权法行为，可能将受到法律起诉，并承担与之相关的所有损失赔偿和法律费用。



五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD



产 融 服 务 专 家 ， 财 富 管 理 平 台

网址：www.wkqh.cn

全国统一客服热线：400-888-5398

总部地址：深圳市南山区滨海大道3165号五矿金融大厦13-16层



五矿期货微服务



五矿期货投教



五矿期货有限公司
MINMETALS FUTURES CO.,LTD

感谢聆听

